



Szödligeti Közös Önkormányzati Hivatal

2133 Szödliget, Szt. István u. 34.-36..

Tel.: 27/590-096; 27/590-095; **Fax:** 27/ 590-236

E-mail: jegyzo@szodliget.hu

Napirendi pont:

A napirendet tárgyaló ülés dátuma:

2022. június 22.

A napirendet tárgyalja:

Képviselő-testület

Az előterjesztést készítette:

Juhász Béla polgármester

Előterjesztő:

Juhász Béla polgármester

A napirendet tárgyaló ülés típusa:

nyílt/ zárt, rendes/rendkívüli

A tájékoztatás elfogadásához szükséges többség típusa:

egyszerű/minősített

ELŐTERJESZTÉS

Tárgy: helyi adó mértékének megváltoztatásáról szóló helyi önkormányzati rendelet hatályba lépésével kapcsolatos tájékoztatás

2021. novemberi Képviselő-testületi ülésen a következő előterjesztést tárgyalta a Tisztelt Képviselő-testület :

Tisztelt Képviselő-testület!

A 2020. november 16-án tartott Képviselő-testületi ülésen még nagy terveink voltak a 2021-es évre:

Szödliget Nagyközség Önkormányzat 2014-ben vizsgálta felül az adórendeletét. Az eltelt időben jelentős változások történtek a településen. A jelenlegi képviselő-testület választási programjában ígéretet tett arra, hogy szolgáltató településsé teszi Szödliget. A szolgáltató település alatt a lakosság életminőségének a fejlesztését értettük. Ahhoz, hogy komfortosabb, élhetőbb, polgárbarát legyen a településünkön véleményem szerint olyan fejlesztéseken kell elgondolkodni, mint pl:

- Községgazdálkodáson legalább két új dolgozó alkalmazása. Jelenleg 4 főállású működteti a közel 5.000 lelkes települést. Ők végzik a köztéri szemétyűjtők ürítését, kátyúzási feladatokat, ételszállítást, stb. A jövőben a lakópark benépesülés újabb feladatokat hoz.
- Közmegelegedésnek örvend a zöldhulladékdarálás. Sajnos a gép – az intenzív használat miatt- hamarosan cseréire szorul.
- Új ételszállító tgc.-t kell hamarosan vásárolni, haladva a korral és odafigyelve a természeti környezetre lehetőleg elektromos hajtással.
- Sokak számára nem kielégítő az állami szúnyoggyérítés. Terv egy saját ködölógép vásárlása.
- Régi terv, de forráshiány miatt mindig napolva volt a Duna parti épületek rendbetétele.
- Sokan várják a földalatti vízelvezető rendszer kiépítését. Ez az egyik legdrágább beruházás.
- Javasolom a pandémiás helyzetre való tekintettel és a globális felmelegedés okozta viharok kezelésére egy vis major alap létrehozását.

- Az állam elvonta a gépjárműadó teljes összegét az önkormányzatoktól. A kieső összeg pótlása is megoldásra vár.
 - Község Ház felújítása, lehetőség szerinti bővítése is égető feladat.
 - A járványveszély csökkentése miatt szerencsés lenne beszerezni egy fertőtlenítő gépet, amivel rendszeresen fertőtlenítenénk a köztéri padokat és játszótereket.
 - Ózongenerátorok beszerzése is csökkenthetné az intézményekben a járványveszélyt.
- Látható, hogy a szolgáltató település kialakítás, működtetésének komoly anyagi feltételei vannak, amit a jelenlegi bevételeinkből teljesíteni nem tudunk.

Mi történt a 2020. évi előterjesztés óta?

Ezen tervek megvalósításához még plusz bevételre volt szükség, ezért a Képviselő-testület úgy döntött, hogy az építményadóról szóló rendeletét módosítja, - az akkor hatályos törvényi előírásoknak megfelelően, az adott év (2020.) november 15 napjáig előterjesztett majd a Képviselő-testület által megszavazott rendelettel, amelyet 2021. 01.01. napján lépett volna – hatályba- így teremtve stabilabb anyagi hátteret a terveinknek. Azonban a 603/2020. (XII.18.) Korm. rendelet, már megtiltotta, hogy az ilyen típusú önkormányzati rendeletek hatályba léphessenek.

2020. április 6.napján a 92/2020. (IV.6) Korm. rendelettel 2020.01.01.napjától visszamenően módosították a gépjárműadó megfizetésére vonatkozó szabályokat, mely szerint már a központi költségvetés bevétele lett a gépjárműadó TELJES ÖSSZEGE. Ezután a 2020. évi CXVIII. törvény 101§-val módosították az 1991. évi LXXXII. törvényt a gépjárműadóról, és rendelkezett arról, hogy a gépjárműadóval kapcsolatos adóhatósági feladatokat az állami adó- és vámhatóság látja el, és a bevétele a központi költségvetés bevétele.

A veszélyhelyzeti rendelkezések között szerepelt az is – és hatályban van az a **2021. évi XCIX. törvény**, amely az e törvény elfogadása előtti, veszélyhelyzetben hozott kormányrendeleteket jogbiztonságra hivatkozva szabályozta egységesen egy törvényben-mely szerint, bérleti díjakat, illetve semmilyen, önkormányzat által nyújtott szolgáltatás, ellátás díját nem lehet emelni, egészen a veszélyhelyzet fennállásáig, rendelkezett továbbá a helyi iparüzési adó 1%-ra való mérsékléséről is.

A veszélyhelyzet fennállásáról és annak meghosszabbításáról 2021. szeptember 30. napján az Országgyűlés döntött, a koronavírus-világjárvány elleni védekezésről szóló 2021. évi I. törvény hatályát 2022.január 1. napjáig meghosszabbította.

Majd a koronavírus-világjárvány elleni védekezésről szóló 2021. évi I. törvényt módosították: az 5/A. § új szövege szerint e törvény 2022. június 1-jén hatályát veszti, ami azt jelenti, hogy a **veszélyhelyzet utolsó napja 2022. május 31-e** (a hatályvesztés a megadott nap, tehát 2022. június 1. napjának kezdetén áll be, ami a gyakorlatban annyit tesz, hogy 2022. június 1-jén 0:00 órától már nem lesz veszélyhelyzet).

Az Országgyűlés május 24-én (kedden) elfogadta az Alaptörvény tizedik módosítását, valamint a katasztrófavédelmi törvény kiegészítését is. A két jogszabály még aznap megjelent a Magyar Közlöny 2022. évi 84. számában, ami egyúttal azt is jelentette, hogy mindkettő a kihirdetését követő napon, május 25-én (szerdán) hatályba is lépett. Még ugyancsak kedden megjelent a Magyar Közlöny idei 85. száma, benne az Ukrajna területén fennálló fegyveres konfliktusra, illetve humanitárius katasztrófára tekintettel, valamint ezek magyarországi

következményeinek az elhárítása érdekében veszélyhelyzet kihirdetéséről és egyes veszélyhelyzeti szabályokról szóló 180/2022. (V. 24.) Korm.-rendelettel.

MÁJUS 25-ÉTŐL HATÁLYBA IS LÉPTEK A HÁBORÚS VESZÉLYHELYZET SZABÁLYAI.

1. Az Alaptörvény felhatalmazása

Az Alaptörvény tizedik módosítása a május 25-étől hatályos alaptörvényi szövegbe iktatta a veszélyhelyzet új esetkörét: A Kormány szomszédos országban fennálló fegyveres konfliktus, háborús helyzet vagy humanitárius katasztrófa, továbbá az élet- és vagyónbiztonságot veszélyeztető elemi csapás vagy ipari szerencsétlenség esetén, valamint ezek következményeinek az elhárítása érdekében veszélyhelyzetet hirdet ki, és sarkalatos törvényben meghatározott rendkívüli intézkedéseket vezethet be.

Vagyis a kormány alkotmányos felhatalmazást kapott arra, hogy többek közt háborús helyzet vagy humanitárius katasztrófa esetén veszélyhelyzetet hirdethessen ki és a katasztrófavédelmi törvényben meghatározott rendkívüli intézkedéseket vezethessen be.

Az új alkotmányos rendelkezés indoklása szerint a különleges jogrend kihirdetésére kizárólag akkor van lehetőség, ha a szomszédos államban bekövetkezett eseményeknek ténylegesen van súlyos – különösen humanitárius, gazdasági – hatása Magyarországon, illetve e súlyos hatások bekövetkeztének veszélye reális.

2. Intézkedések a sarkalatos törvényben

Lássuk ezt követően az Alaptörvény 53. cikk (1) bekezdésében hivatkozott sarkalatos törvényt. Ennek azért van jelentősége, mert a kormány – mint már szó volt róla – az Alaptörvény alapján a sarkalatos törvényben, azaz A KATASZTRÓFAVÉDELMI TÖRVÉNYBEN MEGHATÁROZOTT RENDKÍVÜLI INTÉZKEDÉSEKET VEZETHET BE.

A katasztrófavédelmi törvény módosítása alapján a kormány először is felhatalmazást kapott arra, hogy a szomszédos országban fennálló fegyveres konfliktus, háborús helyzet vagy humanitárius katasztrófa magyarországi következményeinek elhárítása érdekében kihirdetett veszélyhelyzetben a 21–24. alcímben meghatározott rendkívüli intézkedéseken és szabályokon túl az élet-, egészség-, személyi, vagyon- és jogbiztonság, valamint a nemzetgazdaság stabilitásának garantálása érdekében rendeletével egyes törvények alkalmazását felfüggesztheti, törvényi rendelkezésektől eltérhet, és egyéb rendkívüli intézkedéseket hozhat.

És mit tartalmaz a 21-24 alcím?

A teljesség igénye nélkül az alábbi intézkedések vezethetők be:

- halasztást nem tűrő esetben a kormány rendelete közszolgálati műsorszóró útján is kihirdethető, amit aztán a Magyar Közlöny legközelebbi számában meg kell jelentetni;
- amennyiben a veszélyhelyzet több megyét érint, vagy ha a katasztrófa elhárítása érdekében ez szükséges, a katasztrófa elleni védekezésért felelős miniszter – legfeljebb a veszélyhelyzet fennállásáig – miniszteri biztost nevezhet ki;
- a településen a helyi katasztrófavédelmi tevékenység irányítását – helyszínre érkezésétől – a polgármestertől a hivatásos katasztrófavédelmi szerv területi szerve vezetője által kijelölt személy veszi át;
- rendeletben az államháztartásra vonatkozó szabályoktól eltérő rendelkezések állapíthatók meg;

- a közigazgatási hatósági eljárásra vonatkozó törvény rendelkezései közül rendelettel eltérő rendelkezések bevezetésére van mód például a bíróság előtt meg nem támadható hatósági döntések körét érintően;
- rendelettel előírható, hogy a termelési, ellátási és szolgáltatási kötelezettségek biztosítása érdekében a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter a gazdasági tevékenységet folytató szolgáltatásra kötelezettek részére szerződéskötési kötelezettséget írhat elő;
- a veszélyhelyzet súlyosbodásának közvetlen veszélye esetén, annak megelőzése céljából gazdálkodó szervezet működése rendeletben meghatározottak szerint a Magyar Állam felügyelete alá vonható;
- a közúti, vasúti, vízi és légi járművek forgalma a nap meghatározott tartamára, vagy meghatározott útvonalra korlátozható, illetve az ország egész területén vagy meghatározott részén ideiglenesen megtiltható;
- korlátozni lehet a lakosság utcán vagy más nyilvános helyen való tartózkodását, amit a rádió, a televízió, a sajtó és hirdetmény útján, valamint a helyben szokásos módon a lakosság tudomására kell hozni;
- elrendelhető, hogy közterületen rendezvény, nyilvános gyűlés megtartását a rendőrség a védelmi érdekek sérelme esetén megtiltsa;
- elrendelhető, hogy az ország meghatározott területét a lakosságnak a szükséges időtartamra el kell hagynia, egyben kijelölhető a lakosság új tartózkodási helye.

Garanciális szabályok

A katasztrófavédelmi törvény szerint a kormány ezt a jogkörét – a szükséges mértékben, az elérni kívánt céllal arányosan – a humánjárvány megelőzése, kezelése, felszámolása, továbbá káros hatásainak megelőzése, illetve elhárítása céljából gyakorolhatja.

A törvény indoklása szerint a kormány jogi és politikai felelősségébe tartozó kérdés, hogy mely rendkívüli intézkedéseket vezeti be.

A veszélyhelyzet alatt 2022. május 31-ig a következő rendelkezéseket hozta Magyarország Kormánya, amely az önkormányzatok mozgásterét jelentősen szűkítette:

62. Helyi díjak mértékének rögzítése

147. § (1) A koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről szóló 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet [a továbbiakban: 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet] hatálybalépésének napjától 2021. december 31. napjáig - a (3) és (4) bekezdésben foglalt kivétellel -

- a) a helyi önkormányzat,
- b) a helyi önkormányzat által fenntartott
 - ba) költségvetési szerv,
 - bb) nonprofit szervezet,
 - bc) egyéb szervezet,
- c) a helyi önkormányzat többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság,
- d) a helyi önkormányzat többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság által alapított gazdasági társaság,
- e) a képviselő-testület feladatkörébe tartozó közszolgáltatás ellátására szerződéssel rendelkező, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezet

által nyújtott szolgáltatásért, végzett tevékenységéért megállapított díj, az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás keretében felmerülő díj, illetve egyéb díjfizetési kötelezettség (a továbbiakban együtt: díj) mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon díjnak a 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet hatálybalépését megelőző napon hatályos és alkalmazandó mértéke.

(2) Az (1) bekezdés szerinti szervezet a 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet hatálybalépésének napjától már megállapított új díjat nem vezethet be, 2021. december 31. napjáig új díjat nem állapíthat meg, meglévő díjat új kötelezetti körre nem terjeszthet ki.

(3) Nem kell alkalmazni az (1) bekezdésben foglaltakat abban az esetben, ha a felek a 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet hatálybalépése előtt - legalább kétéves időtartamra vagy határozatlan időre - megkötött szerződésükben számszerűsíthető módon meghatározták a díjemelés mértékét az (1) bekezdés szerinti időszak vonatkozásában.

65. Bérleti szerződésekre vonatkozó átmeneti szabályok

152. §

(2) A 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnését követő 90. napig az állam vagy helyi önkormányzat tulajdonában lévő lakás tekintetében fennálló lakásbérleti szerződés, illetve az állami vagy önkormányzati tulajdonú helyiség tekintetében fennálló bérleti szerződés tartalma nem módosítható úgy, hogy az a bérleti díj megemelését eredményezze.

50. Helyi adókönyvitésekkal összefüggő rendelkezések

123. § (1) A 2021. évben végződő adóévben azon, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 52. § 26. pontja szerinti vállalkozó (a továbbiakban: vállalkozó) esetén, amely azzal felel meg a kis- és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról szóló 2004. évi XXXIV. törvény (a továbbiakban: KKV törvény) szerinti mikro-, kis- és középvállalkozássá minősítés feltételeinek, hogy esetében a KKV törvény 3. § (1) bekezdés *b)* pontjában meghatározott nettó árbevétel vagy mérlegfőösszeg értékhatár legfeljebb 4 milliárd Ft (a továbbiakban: mikro-, kis- és középvállalkozás), a helyi iparüzési adó mértéke 1 százalék, ha a 2021. évben végződő adóévben alkalmazandó önkormányzati rendeletben megállapított helyi iparüzési adómérték több, mint 1 százalék.

(2) A tevékenységét 2021. január 1-jét követően kezdő, naptári évtől eltérő üzleti évet választó mikro-, kis- és középvállalkozásnak az (1) bekezdést a 2021. évben kezdődő adóévében kell alkalmaznia.

124. § (1) A (3) bekezdésben meghatározott adatok alapján mikro-, kis- és középvállalkozásnak minősülő vállalkozónak a 2021. évben, az adott előlegfizetési időpontban esedékes - a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény szerint bevallott és a 2021. évben az önkormányzati adórendelet szerinti adómértékkel bevallandó - helyi iparüzési-adóelőleg 50 százalékát kell az egyes esedékességi időpontokban megfizetni.

2020. április 6.napján a 92/2020. (IV.6) Korm. rendelettel 2020.01.01.napjától visszamenően módosították a gépjárműadó megfizetésére vonatkozó szabályokat, mely szerint már a központi költségvetés bevétele lett a gépjárműadó TELJES ÖSSZEGE. Ezután a 2020. évi

CXVIII. törvény 101§-val módosították az 1991. évi LXXXII. törvényt a gépjárműadóról, és rendelkezett arról, hogy a gépjárműadóval kapcsolatos adóhatósági feladatokat az állami adó- és vámhatóság látja el, és a bevétele a központi költségvetés bevétele.

Összefoglalva: az építményadó rendelet, bár kihirdetésre került és rendelkezett a Képviselő-testület a hatályba lépéséről, magasabb rendű jogszabályi tiltás miatt végül nem lépett hatályba.

Az önkormányzat bevételei, mind a saját, mind az adóbevételei szintén jelentősen lecsökkentek, a fentebb leírt jogszabályi változások hatására.

Azonban az önkormányzat a kötelező feladatait továbbra is ellátja úgy, hogy a bevételi csökkenésével a kiadásait is csökkentette. Emiatt a tervezett szolgáltató -település elképzelés megvalósítása, a felsorolt tervekkel, eltolódott az idejé és a következő évről is. Legfontosabb feladatunk 2021-ben a bölcsőde felépítése volt. A működési engedélyezési eljárás akkor kezdődhet el, amikor az épület megépül. A működési engedélyezési eljárás előreláthatólag 4-6 hónapig tart, az épületet addig is üzemeltetni kell, felelős intézményvezetőt ki kell nevezni, úgy, hogy állami normatívát nem lehet igényelni a bölcsődére erre az időszakra, ezeket is a lecsökkent saját bevételekből kell előteremteni.

Ezért volt szükséges az építményadó-rendelet ismételt elfogadása, melynek a hatálybalépésének időpontját a 2021. évi I. törvény hatályának fennállásához kötöttük, amely hatálytalan 2022.június 1. napjától. A veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény (Átmeneti törvény) 147.§ (1) bekezdése alapján lehetővé válik, hogy 2022. július 1. napjától az önkormányzatok képviselő-testületei több, az átmeneti törvény hivatkozott rendelkezésében leírt szabályok szerint díj megemeléséről döntsenek.

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. tv. 32§ - a által előírt, fizetési kötelezettséget megállapító, a fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő , a kedvezményt , mentességet megszüntető, vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése közötti legkevesebb 30 napnak el kell telnie. Az adóval kapcsolatos előírásokat november 15. napjáig lehet megváltoztatni.

Szödliget Nagyközség Jegyzője az önkormányzat építményadóval kapcsolatos rendeletét 2021. november 16-án hirdette ki. Hatályba 2023. 01.01. napjával lép.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT a 2021. novemberi KT ülésre, az építményadó rendelettel kapcsolatban:

A rendelet megalkotásának társadalmi hatása: Szödliget építményadó bevétele növekedésével megteremti annak a lehetőségét, hogy a fokozott lakossági igényeket szolgáltató településként szolgálja.

Gazdasági hatása: A tervezett szolgáltatások nyújtásának biztosításához szükséges a saját bevételek növelése.

Költségvetési hatása: az önkormányzat építményadó bevétele megnövekszik, fedezetet biztosítva a szolgáltatások nyújtásának.

A rendelet megalkotásának adminisztratív hatása: megnövekszik, minden adótárgy tulajdonost értesíteni kell, előírni az építményadó megnövekedett összegét.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a fenti tájékoztatásomat fogadja el.

Juhász Béla sk.
Polgármester

Szódliget, 2022. június 16.

